



專訪水利署賴建信署長談 「全國水論壇之結論與行動方案」

■ 編輯室

賴建信強調，過去水利產業多依附在政府公共建設投資上，但臺灣水利基礎建設已趨飽合，不可能再大興土木蓋水庫、堤防，產業去向應重新定位。

「水」利雖是累積歷史、文化的傳統古老行業，仍具有創新可能。對於今年邁入 70 週年的水利署來說，署長賴建信表示，創新來自專業的純粹。全國水論壇凝聚出各界的專業力量，將是水利發展邁向創新的重要契機。

巴黎協議簽訂後，雖然各國對氣候變遷發展提出不少調適方法，但台灣仍有許多地方，容易受到颱風帶來的豪雨災害所苦。如何在極端的旱、澇困境裏，找到「水」台灣的發展契機？節水，是不二法門，但不能一味道德勸說。賴建信強調，將省水習慣翻轉為「感恩 DNA」時，全民珍惜水資源，才能達到「共好」目標。

「就水的應用，最高境界是共水、共好。但因果關係層層疊疊，相互影響，想要解決問題，必需跨領域合作。」賴建信舉例，台灣水庫淤積造成蓄水量太小，雨量多卻無法有效儲存起來，基本上比較沒有調適能力。往常北部地區靠著冬雨或春雨就可以安度；一旦這些平常不以為意的少量雨水突

然不來，可能過個年就立刻出現缺水危機。此時就需要跟氣象局合作，了解大氣變化。為什麼有時翡翠水庫比石門水庫雨量多？「不是台北人比較好命，這是大氣環流影響。」他說，氣候變遷跟每個人都有關係，要解決，民眾不能置身事外。工業、農業、民生，大家一起努力！節水抗旱，不能一味要求休耕，犧牲農業，應該是有水大家一起用，透過精緻管理，共同節水。

剛入公職，賴建信就遇上賀伯颱風，後來又經歷過九二一、莫拉克、納莉、象神等重大水利災情，救災經驗豐富，「水利工作不能逞強，做水的事情尤其要謙卑，才能做好。」他表示，氣候變遷情況下，每個水利情境故事，在未來都不會、也不可能被複製重生，面對問題需要更加謹慎處理。去年底接任署長，缺水考驗隨之而來，他告訴同仁：「水利工作挑戰雖多，在前輩奠定的堅實基礎上，我們必然會克服一切困難。」經由滾動式策略檢討，部分地區限水、部分農田休耕，緩解緊急情況。

在各方需水恐急情緒中，他再度展現過去副署長任內身兼發言人特質，讓水情資訊透明化，快速提供正確資料，免除社會大眾不安心理。同時透過各種情境推演，預測各個水庫降雨量，第一階段限水後，問題逐步克服，農田陸續恢復耕作。老天似乎也感應出自助誠意，春雨綿綿，各地水庫陸續進帳。只是水利事業千變萬化，正如總統蔡英文對全國水論壇指示，建構完備防洪與應變措施，營造水與綠的生存環境，讓國人免於淹水、缺水之苦，並維持生態永續發展，正是大眾殷切期盼的重要課題。

人也不能一日無水；水的問題也不是一天造成。水利政策需要廣徵產、官、學、研，及公民團體等各界意見。水利機關平均5至6年辦理1次全國性會議，如「78年全國水利會議」、「83年全國水利會議」、

「87年全國國土及水資源會議」、「92年全國水利會議」及「98年全國治水會議」等會議。102年再度啟動籌備工作時，第七屆世界水論壇 (World Water Forum 7) 正好也在籌辦中（韓國主辦），參考其辦理方式，並考量公民參與及跨域治理時代的趨勢，將會議名稱定為「全國水論壇」外，更有別於過去官方研訂討論題綱的慣性方式，改採由下往上（bottom up）方式討論議題、題綱，邀請公民參與議題的形成，及未來施政方向，藉此貼近民意，與世界接軌。

為了廣納眾議，全國水論壇分四階段辦理，第一階段：焦點對話活動於103年6至7月，分別於北、中、南（東）區各舉行1場，邀請產、官、學、研、民，累積參與將近500餘人到場，聚焦重要關切的水課題。第二階段於同年9月舉辦，透過對話、深入研析第一階段活動獲得的議題，擬訂論壇題綱架構。隨即進入「預備會議」及「全國水論壇正式大會」。整合出「水與安全」、「水與發展」、「水與環境」、「水與契機」主題，聚焦討論四大核心議題：「洪流分擔、與水共生」、「涓滴珍惜、水源永續」、「水岸融合、環境優化」、「資訊公開、公私協力」，希望集思廣益研擬各項解決方案。

105年12月20日，在臺北國際會議中心登場時，吸引超過125個機關團體，600多人參與。達成高度共識的結論，包括逕流分攤出流管制、水價合理調整、水庫集水區加強保育明智管理、實現節水三法，及增進多元利害關係人參與協商與公共審議能力等共15項，及14項短期行動方案。「這不是工作的終點，而是各項執行任務的起點。」賴建信強調，如何創造幸福「水」臺灣，是水利署使命，也是重責。未來將與各部會共同推動大會結論、短期行動方案，為臺灣發展擘劃新藍圖。

全國水論壇從103年開辦，至105年大會召開，

前後歷經 3 年，遇到不少瓶頸。特別是 103 年直轄市長及縣市長選舉、105 年總統與立法委員選舉時，各階段期程被迫延期，討論議題與相關稿件重新修正。水利署上下努力排除困難，使命必達，終不負所託。論壇結束後，著手擬出「105 年全國水論壇具體行動方案(草案)」，涵蓋 47 項短、中、長程行動方案。106 年 1 月 26 日、2 月 18 日，邀集相關部會及縣市政府召開 2 次研商會議，彙整相關意見，隨即陳報行政院。未來將與相關部會及各縣市政府，落實 8 年 4,400 億元「全國水環境計畫」，以期穩定供應民生與生產用水。

對於水，賴建信有著濃濃感情。他說，童年最愛玩水。尤其颱風天，當時通訊不發達，即使淹水還是涉水上學，到了學校被告知停班停課時，開心極了，因為又可以一路玩水回家！「長大後，不知道為何走進水利世界。」他笑說，大學聯考分數就這麼分配著，感覺就是命運使然。57 年次，美國加州州立大學柏克萊分校訪問學者、國立中興大學水土保持研究所博士，創下水利署有史以來最年輕署長紀錄的賴建信，大學時代就已經著墨於「水利」事業。23 歲、1991 年考取公務人員高等考試水土保持科，為了參加公務員訓練一度休學。翌年分發到臺中縣清水鎮公所擔任技士，1993 年再次考取高考水利工程科，隨即進入水利局第四工程處。

擁有 23 年深厚水利實務經驗，經歷過水利工程技師、水土保持技師，賴建信自詡成為「大地工程師」。「當我還是小職員，喜歡沉浸於檔案室，研究機關整體運作模式、遭遇困難處理方式及各個階段可能的工作內容，對水利業務的挑戰性充滿好奇。」到第四河川局時，主要辦理工程監造工作，由小監工做到工務所主任，不僅知道每秒河川流量高達 10,000 以上立方公尺是甚麼樣的河川，更深刻體認水利工程



經濟部水利署賴建信署長報告 105 年全國水論壇籌備過程並擔任議題四引言人

品質的重要性。這段經歷讓他非常重視水利人才的培育，他知道現在年輕人都希望被肯定、想要做大事，「這需要很深厚的基礎，否則未來即使有機會到高位，缺乏穩固底盤，其實是不利的。」

因此他非常重視水利工作的現場感，例如春天到了，如何嗅出春天氣息？杜鵑花開是個指標外，春天清新的空氣也會不同於夏天的燠熱。至於河川溪流，水的流量多大？四季也會不同。「這不是辦公室內看著電腦數據就能體會。我們不了解自然，就不能完成很好的水利設計、政策、規劃與構想。」他認為，即使從單純的水調度，到關係民眾的政策研擬，都應該走進田野，觀察民間動態，才能擬出適時的好政策。他鼓勵同仁要重視基層工作的訓練，「我們的工作多麼重要？做的好，福國利民；做不好，會影響民眾生命財產安全。這是多大責任啊！」好比颱風天，透過專業操作發布警報，事先掌握颱風動態、提前放出預估水量等資訊，居民就能安心避災，「這正是水利人員存在的價值！」。

後來轉調至南水局擔任局長時，發現外界對水利工程不甚了解，甚有負面評價不斷，他立即提出反省與檢討。分析後發現，原因來自相關資料或程序不夠透明，造成外界誤解。於是推動「行政透明」，主動

與廉政署合作，以「防貪優於肅貪」概念，召集相關工程廠商、官員講習，從招標到工程的舞弊防杜三令五申。不僅找回水利人自信，也獲得各界肯定。

屈指算計著水利公務歲月，前 10 年處理防洪事務；後 10 年則專心於水資源管理。「防洪與水資源管理，是兩種完全不同的挑戰。」他說，前者必須立即將多餘的水排到海裡；後者則需想辦法將多餘的水儲存起來，度過枯水期。颱風期間，各個水庫運作要考量放多少水，才不會影響下游河川的防洪功能，更要思考水庫壩體安全，及未來水資源能量，是否足夠應付下一場雨勢來臨前的民生及產業用水需求。最近二、三年，賴建信則投入行政事務，更是深切體認到，水利工作除了提升耐災能力與災後復原能力外，更需要推動水文治理。並結合科技，引導水利產業開展新方向。

提起科技，賴建信有著年輕人駕輕就熟利用 3C 的特質，訪談中隨時透過手機處理公務，下達指令或以 LINE 回復，提升工作效率。全國水論壇會議上，

「科技」自然不缺席。事前透過網站發布各議題引言報告，打破時間、空間框架。實體會議時，透過即時線上直播、線上提問，寫下難得的創舉紀錄。未來除了「建立行政透明、專業有效能的團隊」、「面對氣候變遷和極端氣候的挑戰，積極建構水資源智慧安全管理系統」兩大努力方向外，「應用科技，引導水利產業新方向與發展模式」貫穿於上、中、下游，整合產業鏈，包括水五金、閘門、水處理、水利顧問等。

他強調，過去水利產業多依附政府公共建設投資上，但臺灣水利基礎建設已趨飽合，不可能再大興土木蓋水庫、堤防，產業去向應重新定位。而國內 ICT、馬達、太陽能、水處理、控制元件等相關產業，又是台灣廠商的強項，值得推廣投資。「這些新興水利產業，可以在臺灣練兵展現實績後，再輸出南向國家。」今年起，水利署將連結地方水利管理需求與產業發展，建構功能驗證場域，發展智慧水利管理技術，藉此帶動國內具優勢的技術與製造能力，發展水利智慧管理產業，創新水利商機。



場內與會狀況



經濟部李世光部長主持總結報告



總結報告



貴賓合影留念